



Центр универсальных программ

Типенко Н.

**О разграничении полномочий в области
дошкольного образования
в связи с вступлением федерального закона
№ 273-ФЗ**

Тел. (495) 585-65-02

Эл.почта: cmprog@cmprog.org

[http:// www.cmprog.org](http://www.cmprog.org)

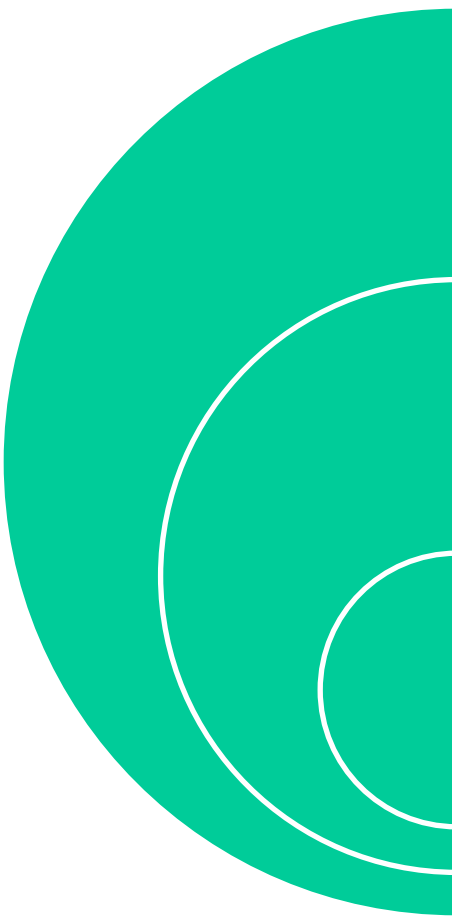
Подготовлены Минобрнауки России

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ФИНАНСОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

-
- ✿ Согласно части 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
 - ✿ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливает нормативы затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования.

Федеральный закон № 273-ФЗ

содержит формулировки, которые могут быть включены в перечень услуг



обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования ;

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам , а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей ;

осуществление присмотра и ухода за детьми.

За счет бюджета субъекта обеспечивается заработная плата :

- ✿ воспитатели, в том числе старшие воспитатели;
 - ✿ прочие педагогические работники, в том числе музыкальные работники, инструкторы по физкультуре, концертмейстеры, педагоги дополнительного образования, педагоги-организаторы, социальные педагоги, педагоги-психологи, руководители физического воспитания, дефектологи, логопеды, методисты и пр.;
 - ✿ учебно-вспомогательный персонал, в том числе младшие воспитатели, помощники воспитателей и пр.;
 - ✿ административно-управленческий и обслуживающий персонал, за исключением персонала, обеспечивающего создание условий для осуществления присмотра и ухода и оказание услуг по присмотру и уходу за детьми.
-

За счет муниципального субъекта обеспечивается заработная плата :

- ✿ персонала, непосредственно связанного с обслуживанием зданий и оборудования, в том числе, работников, обеспечивающих функционирование систем отопления, доставку и хранение необходимых средств обучения, продуктов питания (истопники, кочегары, операторы бойлерных, водители, грузчики, кладовщики, подсобные рабочие, слесари-сантехники и пр.).

-
- ✿ В вопросе определения размера родительской платы в расходах на присмотр и уход Министерство образования и науки Российской Федерации дало разъяснение
 - ✿ письмо от 24 апреля 2013 года за № ДЛ-101/08

Родительская плата

- ✿ Для обеспечения достаточности доводимых до образовательной организации средств на оказание услуг по присмотру и уходу за ними, размер платы, взимаемой с родителей на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми должен(ны) покрывать расходы, связанные с осуществлением затрат на:
 - ✿ **приобретение продуктов питания;**
 - ✿ **приобретение расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.**

Об установлении родительской платы

- ✿ Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 N849. Перечень затрат , учитываемых при установлении родительской платы
- ✿ В соответствии с Законом РФ №3266-1 **перечень устанавливался федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно –правовому регулированию в сфере образования.**
- ✿ В федеральном законе № 273-ФЗ , такого полномочия у федерального органа исполнительной власти нет.
- ✿ Исходя из смысла п.2.ст.65 закона «Перечень..» для **муниципальных дошкольных образовательных организаций должен установить учредитель .**

необходимые нормативно правовые документы на уровне субъекта РФ:

- ✿ методика расчета нормативов затрат на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования ;
 - ✿ методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования;
 - ✿ порядок установления среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми
 - ✿ порядок обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми и порядок ее выплаты.
-

Необходимые нормативно-правовые документы на уровне муниципалитета/учредителя:

- ✿ методика расчета нормативов затрат на оказание услуги по **обеспечению организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования ,а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми;**
- ✿ методика расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми;
- ✿ методика расчета нормативов затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению или отмене родительской платы;
- ✿ порядок установления категорий родителей (законных представителей), которые освобождаются от оплаты услуг по присмотру и уходу или для которых размер платы снижается, а также порядок снижения размера платы.

Методика расчета ФОТ (вариант1).

✿ Расчет норматив затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда педагогических работников $N_{\text{пед}}$ осуществляется по формуле:

✿ $N_{\text{пед}} = N_{\text{отпед}} \times K_1 \times K_2 \times K_3 \times K_4 \times K_5 \times K_6$, где

✿ $N_{\text{отпед}}$ – норматив затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда педагогических работников в расчете на услугу по реализации Программы в соответствии с ФГОС ДО ;

✿ $K_1, K_2, K_3, K_4, K_5, K_6$ – дифференцирующие коэффициенты для расчета норматива затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда педагогических работников в расчете на 1 воспитанника

Методика расчета ФОТ (вариант1) продолжение.

- ✿ $N_{\text{отпед}} = C_{\text{пед}} \times ЗП_{\text{ср}} \times 12 \times K_{\text{н}} \times K_{\text{до}}$, где
- ✿ $C_{\text{пед}}$ – расчетная потребность в количестве педагогических работников на оказание услуги по реализации Программы в соответствии с ФГОС ДО. Рекомендуемый диапазон значений в расчете на 1 воспитанника $C_{\text{пед}} = 0,10 - 0,12$; $ЗП_{\text{ср}}$ – прогнозируемая среднемесячная заработная плата работников общего образования субъекта РФ на плановый финансовый период, скорректированная с учетом доплат за особые условия труда, руб./мес.;
- ✿ **12** – количество месяцев в календарном году;
- ✿ $K_{\text{н}}$ – коэффициент, учитывающий начисления на выплаты по оплате труда на плановый финансовый период;
- ✿ $K_{\text{до}}$ – коэффициент, учитывающий расходы на организацию дополнительного профессионального образования педагогических работников. Рекомендуемый диапазон значений коэффициента в расчете на 1 воспитанника $K_{\text{н}} = 1,02 - 1,04$.

Методика расчета ФОТ (вариант2).

$$\left(\frac{\frac{G*d}{D_{\text{восп.}}} * \text{Зп восп.} * K \text{ ср.экон.} + \frac{G*d}{D_{\text{пом.восп.}}} * \text{Зп пом.восп.}}{m} \right) * Q * 1,302 * s * k * b * y * r$$

- , G – часы пребывания детей в группах;
- d – число дней работы групп в неделю;
- Зп восп. – размер заработной платы воспитателя в соответствии с действующей в регионе системой оплаты труда;
- K ср. экон. – коэффициент доведения средней зарплаты воспитателей до средней по общему образованию субъекта РФ;
- Зп пом.восп. – средний размер заработной платы помощника воспитателя в соответствии с действующей в регионе системой оплаты труда;
- m – нормативная наполняемость групп ;
- Dвосп. – число часов на ставку заработной платы в неделю: 36 часов;
- Dпом.восп. - число часов на ставку заработной платы в неделю: 40 часов;
- Q - количество месяцев функционирования дошкольных организаций в год;
- b - коэффициент увеличения фонда оплаты труда на административно управленческий, учебно-вспомогательный, младший обслуживающий персонал;
- v - коэффициенты вложения по видам групп